

Муниципальный земельный контроль проводится для предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований земельного законодательства. В рамках муниципального земельного контроля органы местного самоуправления проводят профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия.

Муниципальный земельный контроль на территории Новоусманского муниципального района осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления – администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее – администрация) в лице отдела имущественных и земельных отношений администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее – контрольный орган) в соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – №248-ФЗ), а также положением, утвержденным решением Совета народных депутатов администрации от 22.12.2021 №197 (в редакции от 08.04.2022 №225, от 28.07.2022 №257, от 02.06.2023 №335, от 30.07.2024 №105), размещенном на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

До 2030 г. установлены особенности проведения муниципального земельного контроля, в частности ограничено проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок (п. 11(3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами, в том числе гражданами, обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений гражданами указанных обязательных требований в отношении земель, земельных участков, части земельных участков (далее также - земельные участки), которыми граждане владеют и (или) пользуются

и к которым такие требования предъявляются. В частности, в рамках муниципального земельного контроля осуществляется контроль за соблюдением гражданами следующих обязательных требований:

- о недопущении самовольного занятия земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на него;

- об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

- связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется соответствующим законом, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

В рамках муниципального земельного контроля проводятся профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия (ст. ст. 45, 56 закона № 248-ФЗ). При этом проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к контрольным мероприятиям (ч. 1 ст. 8 закона № 248-ФЗ).

К профилактическим мероприятиям относятся:

- информирование. Представляет собой размещение соответствующих сведений на официальном сайте администрации в сети Интернет и средствах массовой информации. Это сбор и анализ данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, по итогам которых ежегодно готовятся доклады с последующим размещением их на официальном сайте администрации в сети Интернет;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Осуществляется, в частности, в случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях. Предостережение объявляется руководителем или заместителем руководителя контрольного органа. Оно оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес гражданина. В течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения гражданин вправе подать в отношении него возражение. Если по результатам его рассмотрения уполномоченный орган согласен с возражением, предостережение может быть аннулировано;

- консультирование. Может осуществляться в устной или в определенных случаях письменной форме, в частности, по вопросам порядка осуществления контрольных мероприятий, обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа, получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании (п. п. 1 - 5 ч. 1, ч. 2 ст. 57 закона № 248-ФЗ):

- наличия у уполномоченного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план их проведения;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия на основании поступивших в органы прокуратуры материалов и обращений;

- истечение срока исполнения решения (предписания) уполномоченного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- задания уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах его работы.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (п. 2 ч. 1 ст. 57, ч. 1 ст. 61 закона № 248-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428).

К контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым в рамках муниципального земельного контроля, относятся (ст. ст. 56, 65, 70 - 75 закона № 248-ФЗ):

- документарная проверка. Она проводится по месту нахождения контрольного органа и заключается в проверке необходимых документов. В ходе документарной проверки могут совершаться такие контрольные (надзорные) действия, как получение письменных объяснений и истребование документов. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней;

- выездная проверка. Срок проведения выездной проверки составляет не более 10 рабочих дней;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (проводится без взаимодействия с гражданином);

- выездное обследование. Также проводится без взаимодействия с гражданином. В ходе выездного обследования могут совершаться осмотр и инструментальное обследование с применением видеозаписи. Срок проведения выездного обследования одного объекта не может превышать один рабочий день.

Документарная и выездная проверки, могут проводиться в плановой и внеплановой форме.

Периодичность проведения плановых мероприятий зависит от категории риска, к которой отнесен земельный участок, и составляет: один раз в 3 года - для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска; один раз в 6 лет - для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска. В отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Решение об отнесении земельного участка к определенной категории риска (изменении присвоенной категории) принимается руководителем уполномоченного контрольного органа по месту нахождения земельного участка.

Гражданин вправе представить в уполномоченный орган информацию о невозможности присутствовать при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае:

- отсутствия по месту регистрации на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия в связи с ежегодным отпуском;
- временной нетрудоспособности на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ либо на ее части. В этом случае контрольные (надзорные) мероприятия переносятся на соответствующий срок.

В день окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения составляется акт, в котором при наличии выявленных нарушений указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено, а если нарушение устранено до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия - факт его устранения (ч. 2, 3 ст. 87 Закона № 248-ФЗ).

Если нарушения не выявлены, сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

При наличии выявленных нарушений гражданину, в частности, выдается предписание об их устранении с указанием разумных сроков такого устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также принимаются иные меры, направленные на устранение выявленных нарушений. При выявлении нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность, это указывается в акте. Копия акта направляется в орган государственного земельного надзора, который может принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или об отказе в его возбуждении (п. п. 4, 5 ст. 72 ЗК РФ).