

Утвержден протоколом заседания
Общественной палаты
Новоусманского муниципального района
Воронежской области
от « 25 » января 2023 г. № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
администрации
Новоусманского муниципального района
Воронежской области
по итогам 2022 года

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2022 года (далее – Доклад) подготовлен уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса) утверждено распоряжением

администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 31.05.2019 №254 (в ред. от 23.07.2020 №380) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)», размещенным на официальном сайте Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://nusmanadm.ru/administratsiya/struktura/antimonopolnyy-komplaens/>)

Антимонопольный комплаенс организован на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 №102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

В состав уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области входят:

- руководитель - первый заместитель главы администрации;
- секретарь - начальник отдела экономического развития;
- члены уполномоченного подразделения
 - руководитель аппарата;
 - руководитель отдела имущественных и земельных отношений;
 - начальник отдела правовой и кадровой работы;
 - начальник отдела муниципального заказа;
 - начальник отдела по архитектуре и градостроительству;
 - начальник сектора контрактной службы.

К полномочиям уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации (далее — уполномоченное подразделение), относятся:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации, разработка предложений по их исключению;
- в) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- г) информирование главы муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- д) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе. Функции Коллегиального органа осуществляет Общественная палата Новоусманского муниципального района Воронежской области, согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса), утвержденному распоряжением администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 31.05.2019 №254 (в ред. от 23.07.2020 №380) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)».

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации;
- 2) анализ нормативных правовых актов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного

законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

4) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным органом проводится анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства, а также дел об административных правонарушениях за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

При проведении анализа реализуются следующие мероприятия:

1) на системной основе осуществление сбора в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

На системной основе проводится анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству. Анализ осуществляется путем сбора и рассмотрения поступивших в рамках независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом

показателей:

- 1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;
- 2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- 4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта комплаенс - рисков, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков. Карта комплаенс-рисков размещена на официальном сайте Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://nusmanadm.ru/administratsiya/struktura/antimonopolnyu-komplaens/>).

В администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области выявлены следующие комплаенс-риски:

№ п/п	Выявленные риски	Уровень рисков	Описание рисков
1	Нарушение антимонопольного законодательства при оказании финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям	Высокий	Субъективный подход при оказании финансовой поддержки СОНКО. Предоставление поддержки с нарушением законодательства. Необоснованный отказ в предоставлении поддержки.
2	Нарушение законодательства при размещении нестационарных торговых объектов путем проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров.	Высокий	Оказание преференций при допуске участников к процедуре проведения торгов. Субъективный подход при определении победителя по результатам проведения открытого аукциона.
3	Нарушение сроков выдачи разрешений на	Существенный	Субъективный подход при оказании услуги.

	строительство объектов капитального строительства, ввода объекта в эксплуатацию.		Необоснованный отказ в оказании услуги.
4	Нарушение законодательства при осуществлении процедуры внутреннего финансового контроля.	Средний	Утаивание выявленных нарушений при проведении внутреннего финансового контроля.
5	Нарушение порядка работы при рассмотрении обращений граждан, поступивших в администрацию Новоусманского муниципального района Воронежской области	Низкий	Предоставление заявителям информации в приоритетном порядке. Принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области, утвержденный распоряжением администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 28.01.2022 №72. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области размещена на официальном сайте Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://nusmanadm.ru/administratsiya/struktura/antimonopolnyy-komplaens/>).

Все мероприятия «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области реализованы в установленные сроки.

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства приведен в Приложении к настоящему докладу об антимонопольном комплаенсе администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

Ознакомление сотрудников с антимонопольным комплаенсом в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области осуществляет отдел правовой и кадровой работы.

В 2022 году сотрудники администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области проходили курсы повышения квалификации и принимали участие конференциях (вебинарах) по следующим направлениям:

- «Основы противодействия коррупции на муниципальной службе» (21.03.2022г.–01.04.2022г.) Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» – 2 сотрудника.
- «Управление государственными и муниципальными закупками» (24.10.2022 – 11.11.2022) АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» - 1 сотрудник
- «Повышение эффективности управления имуществом-земельным комплексом муниципального образования» (23.11.2022-02.12.2022) - АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» - 1 сотрудник.
- «Развитие муниципальной службы на современном этапе» (12.10.2022 - 02.11.2022) - АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» - 1 сотрудник

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели оценки эффективности организации антимонопольного комплаенса для администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области на 2022 год выполнены в полном объеме, что говорит об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

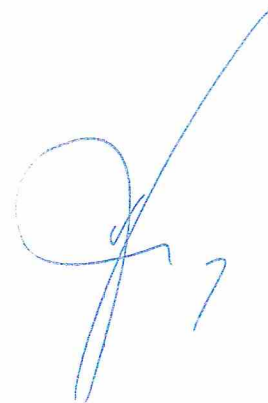
Таблица – Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области за 2022 год

Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2022 год	Фактическое значение показателя в 2022 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
-------------------------	---	---	--

Ключевой показатель эффективности для администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области			
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (по сравнению с 2017 годом)	1	1	100
Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области			
Доля сотрудников администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области, прошедших обучение по недопущению нарушения антимонопольного законодательства в общем количестве сотрудников администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области, входящих в состав уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области	25	37,5	150

Глава муниципального района

Д.Н. Маслов



Приложение
к Докладу об
антимонопольном комплаенсе
администрации Новоусманского
муниципального района
Воронежской области
по итогам 2022 года

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области за 2022 год

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение администрации, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Описание результата
1	Нарушение антимонопольного законодательства при оказании финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям	Повышение уровня квалификации сотрудников	До 31.12.2022	Отдел правовой и кадровой работы	Организовано повышение квалификации 5 муниципальных служащих

2	Нарушение законодательства при размещении нестационарных торговых объектов путем проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров.	Контроль за соблюдением требований законодательства	До 31.12.2022	Руководители структурных подразделений	Мониторинг изменения в законодательстве, анализ практики применения антимонопольного законодательства проводится на постоянной основе
3	Нарушение сроков выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, ввода объекта в эксплуатацию.	Мониторинг изменений в законодательстве, анализ практики применения антимонопольного законодательства	Ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом	Отдел правовой и кадровой работы	Нарушений сроков выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, ввода объекта в эксплуатацию не выявлено
4	Нарушение законодательства при осуществлении процедуры внутреннего финансового контроля.	Введение эффективного внутреннего и внешнего контроля	До 31.12.2022	Руководители структурных подразделений	Нарушение законодательства при осуществлении процедуры внутреннего финансового контроля не выявлено
5	Нарушение порядка работы при рассмотрении обращений граждан, поступивших в администрацию Новоусманского муниципального районам Воронежской области	Исключение возможности личной заинтересованности	До 31.12.2022	Руководители структурных подразделений	Нарушение порядка работы при рассмотрении обращений граждан не выявлено