

Утвержден протоколом заседания
Общественной палаты
Новоусманского муниципального района
Воронежской области
от « 24 » января 2024 г. № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
администрации
Новоусманского муниципального района
Воронежской области
по итогам 2023 года

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2023 года (далее – Доклад) подготовлен уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказ ФАС России от 27.12.2022 N 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской

области (антимонопольного комплаенса) утверждено распоряжением администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 31.05.2019 №254 (в ред. от 23.07.2020 №380) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)», размещенным на официальном сайте Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://clck.ru/387ZFB>.

Антимонопольный комплаенс организован на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 №102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

В состав уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области входят:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| -руководитель | - первый заместитель главы администрации; |
| -секретарь | - начальник отдела экономического развития; |
| -члены уполномоченного подразделения | - руководитель аппарата; |
| | - руководитель отдела имущественных и земельных отношений; |
| | - начальник отдела правовой и кадровой работы; |
| | - начальник отдела муниципального заказа; |
| | - начальник отдела по архитектуре и градостроительству; |
| | - начальник сектора контрактной службы. |

К полномочиям уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации (далее — уполномоченное подразделение), относятся:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации, разработка предложений по их исключению;

в) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

г) информирование главы муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

д) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса осуществляется Коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе. Функции Коллегиального органа осуществляет Общественная палата Новоусманского муниципального района Воронежской области, согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса), утвержденному распоряжением администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 31.05.2019 №254 (в ред. от 23.07.2020 №380) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)».

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

2) анализ нормативных правовых актов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного

законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

4) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным органом проводится анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства, а также дел об административных правонарушениях за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

При проведении анализа реализуются следующие мероприятия:

1) на системной основе осуществление сбора в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

На системной основе проводится анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству. Анализ осуществляется путем сбора и рассмотрения поступивших в рамках независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом

показателей:

- 1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;
- 2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- 4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта комплаенс - рисков, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков. Карта комплаенс-рисков размещена на официальном сайте Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://clck.ru/387ZFB>.

В администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области выявлены следующие комплаенс-риски:

№ п/п	Выявленные риски	Уровень рисков	Описание рисков
1	Нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области	Высокий	Нарушение порядка проведения закупочных процедур. Неправомерный выбор способа определения поставщика, подрядчика, исполнителя.
2	Нарушение установленного порядка предоставления имущественной поддержки субъектам МСП	Существенный	Создание преференций для субъектов МСП при предоставлении имущественной поддержки
3	Нарушение законодательства при проведении торгов на право аренды и право собственности на земельные участки, находящиеся в муниципальной	Существенный	Оказание преференций при допуске участников к процедуре проведения торгов. Субъективный подход при определении

	собственности		победителя по результатам проведения открытого аукциона.
4	Нарушение законодательства при рассмотрении предложений о заключении концессионного соглашения	Средний	Оказание преференций потенциальным концессионерам при рассмотрении предложений о заключении концессионного соглашения.
5	Нарушения порядка ознакомления сотрудников с требованиями антимонопольного законодательства	Низкий	Ненадлежащее исполнение обязанностей сотрудников администрации.

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области, утвержденный распоряжением администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 30.01.2023 №69 План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области размещена на официальном сайте Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://clck.ru/387ZFB>.

Все мероприятия «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области реализованы в установленные сроки.

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства приведен в Приложении к настоящему докладу об антимонопольном комплаенсе

администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

Ознакомление сотрудников с антимонопольным комплаенсом в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области осуществляет отдел правовой и кадровой работы.

В 2023 году сотрудники администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области проходили курсы повышения квалификации и принимали участие конференциях (вебинарах) по следующим направлениям:

- «Основы противодействия коррупции на муниципальной службе» (11.09.2023 – 22.09.2023) Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» - 1 сотрудник
- «Повышение эффективности управления имуществом-земельным комплексом муниципального образования» (14.12.2023- 22.12.2023) - АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» - 1 сотрудник
- «Как подготовить текст соглашения с учетом последних изменений 11-ФЗ и 224-ФЗ» (20.12.2023г.–22.12.2023г.) АНО «Национальный центр ГЧП» – 1 сотрудник
- «Исполнение государственного (муниципального) контракта на стадии приемки товаров, работ, услуг. Сложности и риски при приемке товаров, работ, услуг и оформлении документов (в том числе в электронной форме)» (29.11.2023) – ГУП Краснодарского края «Центр информационных технологий» - 1 сотрудник

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели оценки эффективности организации антимонопольного комплаенса для администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области на 2022 год выполнены в полном объеме, что говорит об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица – Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области за 2022 год

Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2023 год	Фактическое значение показателя в 2023 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
Ключевой показатель эффективности для администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области			
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (по сравнению с 2017 годом)	1	1	100
Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области			
Доля сотрудников администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области, прошедших обучение по недопущению нарушения антимонопольного законодательства в общем количестве сотрудников администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области, входящих в состав уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области	25	50	200

Исполняющий обязанности
глава муниципального района



Е.В. Дерганова

Приложение
к Докладу об
антимонопольном комплаенсе
администрации Новоусманского
муниципального района
Воронежской области
по итогам 2022 года

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области за 2022 год

№ п/п	Краткое описание комплаенс- риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение, администрации, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Описание результата
1	Нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области	Повышение уровня квалификации сотрудников	До 31.12.2023	Отдел правовой и кадровой работы	Мониторинг изменения в законодательстве, анализ практики применения антимонопольного законодательства проводится на постоянной основе

2	Нарушение установленного порядка предоставления имущественной поддержки субъектам МСП	Контроль за соблюдением требований законодательства	До 31.12.2023	Руководители структурных подразделений	Нарушение установленного порядка предоставления имущественной поддержки субъектам МСП не выявлено
3	Нарушение законодательства при проведении торгов на право аренды и право собственности на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности	Мониторинг изменений в законодательстве, анализ практики применения антимонопольного законодательства	Ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом	Отдел правовой и кадровой работы	Нарушение законодательства при проведении торгов на право аренды и право собственности на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности не выявлено
4	Нарушение законодательства при рассмотрении предложений о заключении концессионного соглашения	Введение эффективного внутреннего и внешнего контроля	До 31.12.2023	Руководители структурных подразделений	Нарушение законодательства при рассмотрении предложений о заключении концессионного соглашения не выявлено
5	Нарушения порядка ознакомления сотрудников с требованиями антимонопольного законодательства	Исключение возможности личной заинтересованности	До 31.12.2023	Руководители структурных подразделений	Нарушения порядка ознакомления сотрудников с требованиями антимонопольного законодательства не выявлено