



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

21 июня 2022

№ 51-13-09/111-0

г. Воронеж

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности департамента экономического развития Воронежской области (антимонопольного комплаенса)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», а также в целях перераспределения функций уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса и определения сроков реализации задач антимонопольного комплаенса в департаменте экономического развития Воронежской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области», а также в связи с

утверждением штатного расписания департамента экономического развития Воронежской области, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 21.12.2021 № 771 п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности департамента экономического развития Воронежской области (антимонопольного комплаенса) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Обязанности по обеспечению функционирования системы антимонопольного комплаенса возложить на отделы стратегического планирования и содействию развитию конкуренции; экспертного анализа и оценки эффективности органов власти; финансового, юридического и организационного обеспечения департамента экономического развития Воронежской области (далее – департамент).

3. Признать утратившими силу приказы департамента:

- от 08.02.2019 № 51-13-09/22-О «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности департамента экономического развития Воронежской области (антимонопольного комплаенса)»;

- от 13.12.2019 № 51-13-09/183-О «О внесении изменений в приказ департамента экономического развития Воронежской области от 08.02.2019 № 51-13-09/22-О».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента экономического развития Воронежской области Бикетова Б.А.

Руководитель департамента



Д.А. Кустов

Приложение
к приказу департамента
экономического развития
Воронежской области
от 21.06.2022 №51-13-09/111-о

Положение
о создании и организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
деятельности департамента экономического развития Воронежской
области (антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, принципы, цели и задачи функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности департамента экономического развития Воронежской области (антимонопольного комплаенса) применяются в значениях, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

II. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется руководителем департамента экономического развития Воронежской области согласно пункту 2 распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности

исполнительных органов государственной власти Воронежской области» (далее – распоряжение).

2.2. Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте экономического развития Воронежской области (далее - департамент) распределяются между отделами стратегического планирования и содействию развитию конкуренции, экспертного анализа и оценки эффективности органов власти, финансового, юридического и организационного обеспечения департамента.

2.2.1. К компетенции отдела стратегического планирования и содействия развитию конкуренции департамента относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) разработка и представление на утверждение руководителю департамента правового акта об антимонопольном комплаенсе, представление предложений по внесению изменений в указанный акт;

б) определение и внесение на утверждение руководителя департамента ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

в) разработка внутренних документов департамента, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

г) методическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в департаменте;

д) организация взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) координация деятельности отделов департамента по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса;

ж) подготовка перечня действующих нормативных актов департамента (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне) на основе данных, представленных отделами департамента;

з) выявление и проведение анализа выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности департамента (далее – комплаенс-риски), учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков, определение уровня рисков;

и) подготовка и внесение на утверждение руководителя департамента карты комплаенс-рисков (в соответствии с приложением 2 к Положению);

к) организация разработки мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и мониторинг их исполнения;

л) подготовка для подписания руководителем департамента и утверждения Общественным советом при департаменте проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

м) консультирование служащих департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

н) участие в проведении обучающих мероприятий по основам антимонопольного комплаенса.

2.2.2. К компетенции отдела экспертного анализа и оценки эффективности органов власти департамента относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) в рамках оценки регулирующего воздействия проведение анализа положений проектов нормативных правовых актов департамента, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выявления ограничений и нарушений

конкуренции на товарных рынках области, а также выявления проблем развития конкуренции на товарных рынках области;

б) сбор и анализ замечаний и предложений по доработке проектов нормативных правовых актов, поступивших в ходе публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия;

в) представление до 15 января года, следующего за отчетным в подразделение департамента, ответственное за подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе, информации о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, о наличии или отсутствии в них ограничений и нарушений конкуренции на товарных рынках области, а также о наличии или отсутствии проблем развития конкуренции на товарных рынках области.

2.2.3. К компетенции отдела финансового, юридического и организационного обеспечения департамента относится проведение мониторинга и анализа практики применения департаментом антимонопольного законодательства, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте за отчетный год. Аналитическую справку необходимо представить до 15 января года, следующего за отчетным в подразделение департамента, ответственное за подготовку проекта доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения департаментом экономического развития антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

3. Выявление и оценка комплаенс-рисков осуществляется согласно пунктам 3.3 – 3.7 распоряжения.

В целях выявления комплаенс-рисков уполномоченным подразделением, в части закрепленной в подпунктах 2.2.1 – 2.2.3 настоящего Положения ответственности, ежегодно проводятся следующие мероприятия:

3.1. В срок не позднее 20 января отчетного года анализ выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства, включая сбор сведений, составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие три года (наличие предписаний, штрафов, жалоб, возбужденных дел), с представлением информации отдельно по каждому нарушению, а также сведения о принятых мерах по недопущению повторных нарушений.

3.2. Анализ действующих нормативных правовых актов департамента, включая:

а) в срок не позднее 20 февраля отчетного года разработку, размещение на официальном сайте департамента либо на официальном сайте в сети «Интернет» исчерпывающего перечня действующих нормативных актов департамента (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне) (далее – перечень), размещение уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню;

б) в срок не позднее 20 марта отчетного года обеспечение сбора замечаний и предложений по перечню и представление руководителю департамента сводного доклада о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты департамента при наличии соответствующих замечаний и предложений.

3.3. На систематической основе в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проведение анализа проектов нормативных правовых актов департамента, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, включая:

а) размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и/или на странице департамента на «Портале Воронежской области в сети Интернет» проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также уведомления о начале сбора замечаний и предложений;

б) сбор и оценка поступивших замечаний и предложений.

3.4. Проведение мониторинга и анализа практики применения департаментом экономического развития Воронежской области антимонопольного законодательства.

3.5. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, включая:

а) определение уровня рисков (в соответствии с приложением 1 к Положению);

б) подготовку карты комплаенс-рисков (в соответствии с приложением 2 к Положению).

IV. Карта комплаенс-рисков

4. Карта комплаенс-рисков, содержащая информацию согласно приложению 2 к настоящему Положению, составляется не реже одного раза в год, не позднее 30 апреля отчетного года, утверждается руководителем департамента и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

V. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков

5.1. Ежегодно, в срок не позднее 30 апреля отчетного года на основе результатов анализа выявленных комплаенс-рисков, разрабатывается и утверждается руководителем департамента план мероприятий («дорожная

карта») по снижению комплаенс-рисков согласно приложению 3 к Положению.

5.2. Уполномоченное подразделение на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения запланированных мероприятий.

5.3. Информация об утверждении и исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков включается в доклад департамента об антимонопольном комплаенсе.

VI. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса

6.1. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются ежегодно и утверждаются на очередной год руководителем департамента в срок не позднее 1 апреля.

6.2. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности. Информация о достижении ключевых показателей эффективности включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

7.1. Оценка эффективности организации и функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса осуществляется Коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

7.2. Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный совет.

7.3. Общественный совет рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного

комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада департамента об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Проект доклада департамента об антимонопольном комплаенсе разрабатывается ежегодно, в срок не позднее 25 января года, следующего за отчетным, представляется на подпись руководителю департамента и не позднее 1 февраля представляется на утверждение Общественного совета.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным Советом, размещается на официальном сайте департамента и странице департамента на официальном портале органов власти Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение месяца с момента его утверждения.

Приложение 1 к Положению
о создании и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства деятельности
департамента экономического развития
Воронежской области
(антимонопольного комплаенса)

**Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2 к Положению
о создании и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства деятельности
департамента экономического развития
Воронежской области
(антимонопольного комплаенса)

**Форма карты рисков нарушения антимонопольного
законодательства**

№ п/п	Уровень рисков	Описание комплаенс- риска	Причины возникновения риска	Функции и полномочия, при реализации которых выявлен комплаенс-риск

Приложение 3 к Положению
о создании и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства деятельности
департамента экономического развития
Воронежской области
(антимонопольного комплаенса)

**Форма плана мероприятий («дорожная карта») по снижению
рисков нарушения антимонопольного законодательства**

№ п/п	Краткое описание комплаенс- риска	Наименование мероприятий по минимизации устранению комплаенс- рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Ожидаемый результат